

广元市城乡规划和住房保障局安全生产委员会办公室

广规建住安委办〔2016〕3号

广元市城乡规划和住房保障局安全生产委员会办公室 关于转发《广元市安委会办公室转发〈四川省政府 安全委员会办公室关于 2016 年上半年全省 建筑施工行业安全生产情况的通报〉等 3 个文件的通知》的通知

各县区城乡规划和住房局、房管局，各科室、局属单位：

现将《广元市安委会办公室转发的〈四川省政府安全委员会办公室关于 2016 年上半年全省建筑施工行业安全生产情况的通报〉的通知》（广安办〔2016〕48 号）、《广元市安委会办公室转发的〈四川省政府安委会办公室关于印发国家安全监管总局局长

杨焕宁在四川省汛期安全生产工作汇报会上的讲话的通知〉的通知》(广安办函〔2016〕58号)、《广元市安委会办公室转发的〈关于近日发生的两起重大生产安全事故的情况通报的通知〉的通知》(广安办函〔2016〕60号)3个文件转发你们,请认真抓好贯彻落实。

请各县区城乡规划和住房局、房管局、市质安站、市基建处、市房管处将《四川省政府安全委员会办公室关于2016年上半年全省建筑施工行业安全生产情况的通报》发至有关建筑施工企业、建筑企业、房地产企业,并于9月20日前将贯彻落实情况报局安办。

广元市城乡规划和住房保障局安全生产委员会办公室

2016年9月5日

办公室

广元市人民政府安委会办公室文件

广安办〔2016〕48号

广元市人民政府安全生产委员会办公室 转发《四川省政府安委会办公室关于2016年 上半年全省建筑施工行业安全生产情况的 通报》的通知

各县（区）安委会办公室，市级有关部门，广元经济技术开发区、市天然气综合利用工业园区：

2016年8月12日，省政府安办组织召开了2016年上半年

建筑施工行业安全生产形势分析座谈会，分析了当前建筑施工行业的安全生产的形势，并就进一步抓好建筑施工行业安全生产工作提出明确要求。现将《四川省政府安委会办公室关于 2016 年上半年全省建筑施工行业安全生产情况的通报》（川安办函〔2016〕84 号）转发你们，请结合各地区、各行业实际情况，认真抓好贯彻落实。并提出以下贯彻意见：

一是要认清形势，强化安全责任意识。各级各有关部门务必高度重视，认清形势，牢记红线意识和底线思维，严格落实“行业主管部门直接监管，安全监管部門综合监管，地方政府属地监管”、“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”的原则，强化安全责任，落实安全措施，全面加强建筑施工行业安全管理工作。

二是要持续抓好建筑施工行业专项整治工作。要严格按照市安办《关于深化建筑施工领域安全生产专项整治工作方案》（广安办〔2016〕21 号文件要求，持续开展专项整治工作。要督促企业认真开展自查、互查工作，全面排查隐患，并督促其隐患整改到位。要采取明查暗访等多种形式对本地区、本行业的建设项目进行督导检查，切实将安全责任、安全管理制度、操作规程、安全措施落到实处，落到各个工地、班组和岗位，落实到每位一线从业人员。

三是要加大执法力度，严格责任追究。要加大建筑施工行业安全生产打非治违工作力度，严肃查处非法转包分包、不按施工组织方案施工、抢工期进度、违章指挥、违章作业、隐患排查整治不力等行为。要切实落实安全生产“黑名单”制度，抓好建筑行业安全生产诚信体系建设。要严格事故查处，严肃责任追究，并将处理结果向社会公布。

请各县（区）、各有关行业主管部门将该文件发至有关建筑施工单位和施工项目。

广元市人民政府安全生产委员会办公室

2016年8月25日



广元市人民政府安全生产委员会办公室 2016年8月25日 印发

四川省人民政府安全生产委员会办公室

川安办函〔2016〕84号

四川省政府安委会办公室 关于2016年上半年全省建筑施工行业 安全生产情况的通报

各市（州）安委会办公室，省级有关部门：

2016年上半年全省建筑施工行业生产安全事故多发频发，事故总量大幅攀升，安全生产形势十分严峻，引起了省政府安委会领导的高度关注。今年1-6月共发生各类生产安全事故159起、死亡153人，同比分别上升33.5%和37.6%。其中：较大事故2起、死亡6人，同比下降1起、7人。成都、广元、巴中、遂宁、南充、雅安、攀枝花等7市事故死亡人数均在10人以上。

按行业领域分：房建及市政工程建设62起、死亡57人；交通建设工程30起、死亡25人；其他各类建筑施工事故67起、死亡71人。按事故发生类型分：高处坠落73起、死亡70人，占事故起数的45.9%和死亡人数的45.8%；坍塌17起、22人，占事故起数的10.7%和死亡人数的14.4%；物体打击19起、15人，占事故起数的11.9%和死亡人数的9.8%；触电13起、13人，占事故起数的8.2%和死亡人数的8.5%；机械、起重伤害、冒顶片帮、

中毒和窒息等事故 37 起、33 人，占事故起数的 23.3%和死亡人数的 21.6%。

造成这些事故的主要原因，一是部分建筑施工企业安全生产主体责任落实不到位，安全投入不足，安全防护措施不到位；二是安全教育培训不到位，现场安全管理不力，违章指挥、冒险作业，“三违”现象突出；三是非法违法分包、转包；四是施工单位和监理单位等履职不到位，安全检查流于形式、走过场，监管不力等。为有效遏制建筑施工行业安全生产事故多发频发的被动局面，请各地各部门切实抓好以下工作：

一、认清形势，落实责任，切实做好安全专项整治

随着经济发展进入新常态，我省公路、铁路、水利、水电、市政工程等基础设施建设项目较多，并不断向川西高海拔高寒地区延伸，施工条件恶劣。地质构造复杂，岩体垮塌、岩爆、突水、突泥、瓦斯、中毒窒息和山洪、泥石流等危险有害因素多；高边坡、长隧洞、大型桥梁多，大型设备、起重运输和交叉作业多，安全风险高。超高层建筑、大型城市综合体和大型市政工程越来越多，施工场地狭小，周边人口密集，外界干扰大；楼层高、基坑深，起重运输机械多，交叉作业多，极易导致事故发生。同时，部分企业安全管理缺位和管理不到位，安全设施投入不足，防护措施不到位，隐患排查整改不力，对从业人员的培训教育和技术交底流于形式，现场管理混乱、监理工作缺位以及非法违法承包、

分包，漏报、瞒报事故等问题较为突出。

各地各部门务必高度重视，认清形势，牢记红线意识和底线思维，严格落实“行业主管部门直接监管，安全监管部门综合监管，地方政府属地监管”、“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”的原则，切实履行属地监管、行业主管、综合监管职责。督促业主、设计、勘察、监理和施工等相关单位按照“五落实五到位”的要求，切实将安全责任、安全管理制度、操作规程、安全措施落到实处，落实到各个工地、班组和岗位，落实到每位一线从业人员。

严格按照省安办《关于深化建筑施工领域安全生产专项整治工作的通知》（川安办〔2016〕17号）的要求，坚持问题导向，针对本地区、本行业建筑施工领域存在的突出问题，采取企业自查、互查、交叉检查、暗访督查等多种方式，以严防易发生群死群伤和重特大事故为重点，加强对易发、多发事故的重点设备和作业环节的安全检查，对查出的各类安全隐患和问题要逐一登记、建档立案，督促整改、跟踪落实，切实做到整改措施、责任、资金、时间和预案“五到位”，确保整治到位。

二、严格风险管控，坚决遏制重特大事故

各地各部门要按照省安办《关于印发标本兼治遏制重特大事故工作实施方案的通知》（川安办〔2016〕26号）要求，紧紧抓住遏制重特大事故这个“牛鼻子”，督促建设项目的业主、监理

和施工单位以及设计、勘察、检测检验等单位认真开展风险分析和危险有害因素辨识，特别是隧道施工、深基坑、高边坡作业、大型设备吊装等；要高度重视瓦斯、岩爆、有毒有害物质（气体）、突水、突泥、顶板垮塌、边坡垮塌、起重机械坍塌、大型脚手架垮塌等安全风险，精心编制和严格审批施工组织方案，有针对性地采取安全措施，切实将安全技术规程、规章制度和防范措施落实到位，将安全生产管理工作抓实、抓细、抓到位，坚决遏制重特大事故发生。

三、强化教育培训，提高员工安全意识

要加强对建筑施工企业从业人员开展针对性强的安全培训和教育，特别是对分包单位的员工、劳务工、临时工、农民工的培训，培训重点应当包括典型事故的警示教育、岗位和作业现场的防坠落、防垮塌、防瓦斯、防有毒有害物质（气体）等危险有害因素和风险识别、岗位操作规程、岗位应急处置措施和程序、安全技术交底等方面，教育员工遵章守纪，正确穿戴防护用品，杜绝“三违”行为，着力提高从业人员的安全意识、责任意识和事故防范技能。

四、推进标准化建设，提升安全保障能力

要以安全生产标准化建设为抓手，着力提高安全基础管理水平和安全保障能力。通过员工培训、风险识别、过程控制、对标达标、自评、考评等创建程序，不断完善安全生产责任体系和各

项规章制度，加强和规范施工作业现场管理，建立自我约束、持续改进的安全生产长效机制，夯实安全生产基础，有效地遏制各类事故发生。

五、深化打非治违，严格监督和责任追究

一是要加大执法力度，深化打非治违。加强执法监察，严肃查处非法转包分包、不按施工组织方案施工、抢工期抢进度、违章指挥、违章作业、隐患排查整治不力等各类非法违法行为。特别是要按照住房城乡建设部《关于印发<建筑工程施工转包违法分包等违法行为认定查处管理办法(试行)>的通知》(建市〔2014〕118号)，严打严查建筑施工违法发包、转包、违法分包及挂靠等违法行为。

二是要抓好安全生产诚信体系建设。建立健全安全生产“黑名单”制度，对安全生产主体责任不落实、现场安全管理混乱、安全隐患排查整改不力和拒不进行整改、非法违法发包、转包、分包及挂靠、发生较大以上事故和连续发生事故等行为的企业要及时采取“黑名单”管理、禁止招投标等市场准入、警示约谈等措施。

三是要严肃责任追究。对建筑施工行业发生的各类生产安全事故要严格按照“四不放过”的原则，认真组织开展事故调查，严肃责任追究，特别是对连续发生伤亡事故和发生较大以上事故的，要从严处罚，要打到痛处，并将处理结果及时向社会公布，

让事故起到应有的警示作用。

四是加强社会监督。按照国务院安委办关于遏制重特大事故的工作举措要求，将建筑施工行业存在的重大隐患、典型违法行为、“黑名单”和违法企业、不符合安全生产条件的企业等五个方面问题作为“五个一批”重点，按月及时统计上报和公告，让社会舆论、新闻媒体等倒逼建筑施工企业落实安全生产主体责任，强化安全监管，标本兼治，有效防范各类事故的发生。

六、切实做好汛期工作

当前正值主汛期，我省铁路、公路、水电、水利等建设项目大都处于甘孜、阿坝、凉山及盆周山区，严重受到洪水、滑坡、垮塌和泥石流等地质灾害的威胁和影响，特别是“5.12”和“4.20”地震灾区。各地各有关部门务必高度重视，严格应急值守，严格领导带班和24小时值班制度，确保各项防护措施满足汛期安全生产的需要。要按照省委、省政府的工作部署和省安办《关于切实做好汛期安全生产工作的通知》等有关文件的精神，按照“雨前检查、雨中巡查、雨后核查”的要求，以施工作业现场、施工营地及工棚、人员进出道路等为重点，全面进行针对防山洪、滑坡、垮塌、泥石流等自然灾害隐患的安全检查，对排查出的各类安全隐患要确保整治和防范措施到位。加强与气象、水利有关部门的协调配合，建立健全大风、大雾、暴雨等恶劣天气和雨情、水情等信息共享和预测预报机制，及时发布各类预报预警信息，按照

“主动避让、提前避让”的原则，对可能出现山洪、泥石流、坍塌、垮塌、突水、突泥等自然灾害险情时，要及时采取撤离避险措施，确保人民生命财产安全。



抄送：国家安全监管总局，省政府应急办。

广元市人民政府安全生产委员会办公室

广安办函〔2016〕58号

广元市人民政府安委会办公室 关于转发《四川省政府安委会办公室关于印发 国家安全监管总局局长杨焕宁在四川省汛期安全 生产工作汇报会上讲话的通知》的通知

各县、区人民政府安全生产委员会，市安委会成员单位，广元经济技术开发区、市天然气综合利用工业园区管委会：

现将《四川省政府安委会办公室关于印发国家安全监管总局局长杨焕宁在四川省汛期安全生产工作汇报会上讲话的通知》（川安办函〔2016〕76号）转发给你们，请认真学习贯彻。

广元市人民政府安委会办公室

2016年8月16日



四川省人民政府安全生产委员会办公室

川安办函〔2016〕76号

四川省政府安委会办公室

关于印发国家安监总局局长杨焕宁在 四川省汛期安全生产工作汇报会上讲话的通知

各市（州）安全生产委员会：

7月24日至26日，国家安监总局党组书记、局长杨焕宁督导检查我省汛期安全生产工作后，召开四川省汛期安全生产工作汇报会。会议由刘捷副省长主持，杨焕宁局长作重要讲话，现印发你们，请认真学习贯彻。



国家安全监管总局局长杨焕宁在四川省汛期 安全生产工作汇报会上的讲话

(根据录音整理, 未经本人同意)

刚才, 刘省长谈了对安全生产工作的切身体会, 孙局长也汇报了四川的工作, 4 个地方也汇报了防汛的具体情况。前天, 我们在乐山看了 2 个县, 后来转到成都、彭州。

一、四川取得的进步让人鼓舞

听了市(州)、县(市、区)的工作汇报, 有的地方本身很困难、不发达, 安全生产工作受到很多因素影响。但当地党委、政府高度重视, 采取了有力措施, 安全生产工作取得这样的成绩很不容易。这要肯定四川省委、省政府和各级地方党委、政府对安全生产工作的高度重视, 将其摆上了重要位置, 下了大精力, 认真抓、反复抓, 舍得投入。有的县、市最早 3 月份就开始抓汛期安全, 这体现了地方政府的责任和担当, 各级党委、政府都非常重视, 形成了齐抓共管的局面。总结这几年四川的安全生产工作, 主要是落实责任, 严格执法。如宜宾某企业不执行停产命令, 受到了严格处罚。中国的法治就是要追究责任, 尤其事故直接责任人, 不追究不足以警示后人。有些事故责任人无视人的生命安全, 如瓦斯监控造假, 必须受到严处。特别是舍得投入抓关键, 关煤矿、修护栏、渡改桥值得充分肯定。乐山市从 2013 年到 2015 年

进行护栏建设，3年平均下来事故少死1300人。这些措施就是本质安全的体现，上百亿的花费，已经见到成效。

另外，借此机会，要充分肯定全省安全监管监察队伍忠于职守、克服困难、勇于担当，以及发挥自身职能作用的工作作风。这支队伍建得晚，许多东西东拼西凑，规范性方面和公安系统有差距。很多人不知道安监是做什么的。加之经济社会快速发展，隐患增多，任务艰巨，在这种情况下，四川安全生产工作做到这个水平，根不容易。现在强调党的建设，要求做合格党员，增强党员意识。大家既然干了这份工作，就要有起码的觉悟，担起责任来，保证老百姓生命财产安全，就是对社会最大的贡献。在此，我代表安监总局向四川各级安监部门同志表示崇高的敬意，希望大家将自己的工作做好。

二、全力以赴做好当前防汛安全工作

这次来主要是看看四川各级党委政府和各级监管部门贯彻落实总书记关于加强安全生产和汛期安全防范工作的重要指示和国务院防汛安全工作会议精神的情况。

一是增强忧患意识，强化底线思维。通过走访发现，汛期应对准备工作都在做。尤其是企业，很多企业认为没什么大事。这反映了企业负责人对今年汛情的严重性、多变性、复杂性认识不够。今年汛情来得突然，覆盖面积大且局部难以预报。湖北三天降雨500mm、河北一次降雨300mm、北京3小时降雨300mm、华北地区一次降300mm、太原一次降雨200mm，且云图变化非

常快，预报安徽芜湖有雨，李克强总理去了，结果雨转到了湖北。对四川省8月份预报：总体降水较常年较多，盆地中部、南部、西南部、川西高原、攀西地区等地降水偏多，一成、两成还是成倍？是否预报准确？四川的特殊性还在于山体不结实，容易发生泥石流、滑坡。另外，四川河流多，人们的活动主要靠近江河的平原坝子，工业区也建在离江河不远的坝子上。再加上南方地区年年抗洪，5、6月就开始，许多人不觉得可怕，容易麻痹。针对这些情况，一定要让基层通过其他地方的汛情认识到今年的汛情超出想象。如果没有预测预想，真的大汛来临就会很麻烦。今天看的中石油四川公司设备很好，管理也很好，但企业位置就在一个大斜坡上，历史上就是一个山洪冲击面，企业北侧1里多路就是一条大河，一定要让企业注意问题的严峻性。

二是围绕防大洪抗大灾做准备。南江县准备充分，包括根据过去的教训配备了海事电话。犍为县煤矿则准备不足，虽然建设了排洪沟，进口也堆积了沙袋，但厂区入口处就是一个悬崖峭壁，上面用水泥加固了一些鹅卵石，说明此地地质不可靠。厂区职工宿舍靠近山边，井口是低洼地，即使局部暴雨也危害极大，储备的沙袋太少，抵挡不住。后来，该企业的沙袋就由400个增加到1000多个。某地铁施工工地也有排水沟，但地下道口防水墙就15cm高，弱电系统都附在防水坝上，一旦遇到大暴雨，防水墙就顶不住。天府广场地铁站没有沙袋。这些都是准备不足的体现，因此，一定要做好充分的物资准备。

三是掌握好信息。对气象预报、地质灾害信息要掌握好。从安全防范角度，在汛期要特别注意这方面信息的掌握，通过互联网、手机短信，让企业领导人、安全负责人都能及时掌握信息，有针对性地早预防。

四是抓住汛期安全生产薄弱点。马凯副总理在国务院7月20日召开的全国安全生产电视电话会议上讲到城市运行的若干重点，讲到工矿商贸企业、交通运输企业的五大重点，但自己所在地方有什么突出问题，一定要清楚。比如成都在建100多公里的地铁，一旦地铁隧道被水灌后，对周边建筑的安全影响极大。各地要把有可能造成群死群伤的地方看住，有可能因汛期安全生产问题造成严重环保问题的关键抓住，对风险、危险、隐患做到心中有数。

五是汛期要按国家安全监管总局要求对一段时间停产再复工的企业，严把复工关。特别是对煤矿、化工等重点企业要把好关。今年全国已发生5起煤矿重大事故，比去年同期增加了4起，某种程度上也是今年煤矿安全生产的波动性造成的。

六是要将汛期安全生产和防洪抢险结合起来。地质灾害、洪水、安全生产密不可分。要同地方党委、政府的防汛工作结合在一起，救援上要积极参与。强化风险意识，强化底线意识。四川处于长江中上游，降雨多，要做好准备工作防大汛。

三、认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作的指示精神，做好下半年工作

国务院7月20日召开全国安全生产电视电话会议，马凯副总理部署了一系列工作。7月7日，国家安监总局召开全国安全生产工作视频会，要求保持工作连续性，有三件事要重视，要思考如何做得更深、更实。一是学习贯彻落实习近平总书记重要指示。总书记多次在中央常委会和中央政治局学习会议上对安全生产工作作出指示，“不能超越红线”“要严格执行安全发展观”等，这是我们做好安全生产工作的第一动力，也是我们统一各方面思想认识的最高标准。大家要将总书记的指示理解好、宣传好，同时把贯彻意见及建议提好。各级党委、政府要做好辖区内安全生产工作，这是大文章、大动力。各地要认真学习贯彻好总书记的讲话精神，如总书记强调的坚持安全发展观；不断深化安监系统体制机制改革；切实做好城市安全运行工作；坚持对人民利益高度负责的态度。深圳事故前，群众事先举报，可当地并没有认真查，错失了一次防止事故发生的机会，是不负责的表现。二是要两手抓。一手抓重特大事故预防。要从战略的角度看待此事，过去只是把预防重特大事故作为一项目标，现在要将其作为牵动其他工作的抓手来做，要层层落实到基层，落实到企业。做好风险管控，将大型化工厂、卫星发射、大型核电站建设的风险控制理念变成更广泛的企业管理中采取的基本对策；要在实践中提高认识，在实践中形成办法，把握规律，增强工作科学性。一手抓基础建设，预防事故只是现实压力，具有战略性，但是不能只着眼于此，还要做好相关基础建设，包括制度、宣传、培训，以及安

全工程技术。四川省安科院汇报的工程技术将来应在更大范围内去推广、去实践，让各地在实践中证明是否有用，哪些需要完善。可将相关资料上报到总局网站上去介绍，让其他地方自愿使用该技术。从实践证明，基础工作做实了，长远有效。三是抓好队伍建设。要重视队伍建设，重视党的建设，重视反腐败。要增强凝聚力，发挥责任心、积极性，这些都需要上上下下思考，思考问题在哪里。而且有些错误不管在哪里，都绝不能犯。在这方面，四川的体制有自己的优势，四合一，队伍大，功能齐全，相信你们能做好。总之，希望汛期别出事。

广元市人民政府安全生产委员会办公室

广安办函〔2016〕60号

广元市人民政府安委会办公室 转发关于近日发生的两起重大生产安全事故的 情况通报的通知

各县（区）人民政府安全生产委员会，市安委会各成员单位：

现将省安办《转发国务院安委会办公室关于近日发生的两起重大生产安全事故的情况通报的通知》转发你们，请认真吸取事故教训，进一步加强道路交通、电力等重点行业领域安全生产工作，切实抓好各项工作的落实。

广元市人民政府安委会办公室

2016年8月18日



四川省人民政府安全生产委员会办公室

四川省政府安委会办公室 转发国务院安委会办公室关于近日发生的两起 重大生产安全事故的情况通报的通知

各市（州）安全生产委员会，省政府安委会有关成员单位：

现将《国务院安委会办公室关于近日发生的两起重大生产安全事故的情况通报》转发你们，并结合《四川省人民政府办公厅关于进一步加强安全防范扎实做好汛期安全生产工作的通知》（川办函〔2016〕127号）和《四川省政府安委会办公室关于印发标本兼治遏制重特大事故工作实施方案的通知》（川安办〔2016〕26号）精神，提出以下要求，请一并贯彻落实。

一、提高思想认识，增强做好防范事故的责任感和紧迫感

各地、各有关部门要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话、李克强总理重要批示和全国安全生产电视电话会议以及王东明书记、尹力省长关于做好防汛工作的指示批示精神，进一步提高思想认识，按照党中央、国务院和省委、省政府的工作部署，严格落实“党政同责、一岗双责、失职追责”安全生产责任制，做好强降雨大幅超出常年同期的心理准备，充分认识汛期安全生产工作的紧迫形势，时刻绷紧防汛安全这根弦，扎实细致地做好汛期

安全生产工作。

二、深刻吸取事故教训，强化重点行业领域的安全监管

各地、各有关单位要认真吸取事故教训，举一反三，全面梳理总结今年以来的工作，及时查漏补缺，认真研究特殊时段、特殊行业安全生产的规律和特点，加强对重点领域、重点部位、重点环节的安全监管，严厉打击、整治各类非法违法、违规违章行为，并通过新闻媒体予以曝光，加强社会监督。要完善生产经营单位安全生产不良记录“黑名单”制度和联合惩戒机制，定期通报“黑名单”生产经营单位，曝光重大隐患及典型违法行为。要督促企业严格落实安全生产主体责任，切实强化安全生产法治观念，加强企业汛期安全管理，坚决制止“三违”、“三超”等行为，有效防范事故发生。

三、加强信息沟通，提高应急处置能力

各地、各有关部门要主动加强与气象部门沟通，及时掌握大风、暴雨等气象预测预报信息，引导企业和群众做好防范应对工作，切实做好极端天气条件下安全生产工作预警和应急响应工作，完善协调联动机制，全面提高事故灾难的防范和处置能力。



抄送：各市（州）安全生产委员会办公室。

中央和国家机关发电



发电单位 国务院安委会办公室

签批专用章

等级 特急 • 明电 安委办明电〔2016〕10号 中机发8970号

国务院安委会办公室关于近日发生的 两起重大生产安全事故的情况通报

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产委员会，国务院安委会有关成员单位（自发）：

2016年8月11日，山东省淄博市和湖北省宜昌市各发生一起重大事故，给人民群众生命财产造成了重大损失。现将有关情况通报如下：

8月11日8时23分，一辆号牌为山东N90876号的变型拖拉机（核载1.08吨，实载7.74吨），沿山东省淄博市北山路由西向东行驶，行至北山路与博沂路交叉路口时失控冲入路口，先后与由北向南方向正常行驶的鲁CG1836号公交车、鲁CB9518号大客车等车辆发生碰撞，共造成11人死亡、21人受伤。

8月11日15时20分，湖北省宜昌当阳市马店砂石发电有

限责任公司 50MW 热电联产项目在生产调试过程中，高压蒸汽管道突然破裂，致使 540℃ 的蒸汽大量外泄，击碎中控室玻璃窗，造成中控室内 21 人死亡、5 人烫伤。

事故发生后，李克强总理，马凯副总理和杨晶、王勇国务委员立即作出重要批示，要求全力抢救伤员，尽最大努力减少伤亡，妥为做好善后处置；尽快查明事故原因，严肃追责，吸取教训，严防类似事故发生。强调安全生产切不可麻痹大意，要进一步严格落实安全生产责任，完善安全防范措施，切实把保障人民群众生命安全的承诺落到实处。为认真贯彻落实中央领导同志重要批示精神，认真吸取事故教训，进一步加强道路交通、电力等重点行业领域安全生产工作，有效防范和遏制重特大事故，特提出以下要求：

一、严格落实安全生产责任，严密落实暑期和汛期安全防范措施

各地区、各有关部门和单位要深入学习贯彻习近平总书记、李克强总理等党中央、国务院领导同志近期关于加强安全生产及汛期安全防范工作的重要指示批示精神，进一步强化红线意识、责任意识和风险意识，全面落实“党政同责、一岗双责”安全生产责任制，层层压实责任、层层传导压力，坚决消除监管盲区、堵塞管理漏洞。要清醒认识当前安全生产形势的严峻性，对暑期高温、汛期灾害性天气带来的挑战和历年 8 月份事故多发的特点保持高度警惕，对受自然灾害和市场需求不旺影响的停工复产高危行业的企业存在的安全隐患保持高度警惕，有针对性地加强监督检查，督促相关生产经营单位狠抓各项安全防范措施落实，强化安全风险管控和隐患排查治理，及时化解安全风险，切实消除安全隐患，坚决遏制重特大事故的发生。

二、强化重点行业领域的安全监管，增强防范工作的有效性

各地区、各有关部门和单位要认真吸取事故教训，举一反三，突出重点领域、重点部位、重点环节，加强监管、管控风险、排除隐患，严防发生群死群伤事故。要按照“道路运输平安年”活动的各项部署，加强车辆的源头安全管理和技术状况检查，重点排查本地区改装车辆的安全性，严肃查处货运车辆、三轮汽车、低速货车、拖拉机等非法改装行为，依法严惩超载超限、超员超速、疲劳驾驶、酒后驾驶等违法违规活动。要强化电力工程生产调试前安全准备工作，全面检查机组所有系统的完整性和合理性，做好试运行设备的安全防范措施，保证设备可靠运行。要强化化工企业生产运行特别是涉及高压、高温、有毒等重点工艺设备的安全管理和监控预警，严防发生爆炸、泄漏等事故。要加大矿山雨季防汛、防排水、防雷电“三防”检查和尾矿库安全巡查力度，严防淹井透水、溃坝漫坝事故发生。要强化建筑施工安全检查，重点排查临山临水营地、工棚、仓库、临建设施以及高空作业设备设施的风险隐患。城市建设运行和消防、油气输送管道、冶金、旅游等其他行业领域也要结合实际，加强安全监管，排查治理安全隐患。

三、依法依规严肃查处事故，用事故教训推动工作

一旦发生生产安全事故，要全力处置事故，全力抢救受伤人员。同时，要坚持“四不放过”的原则，迅速组织开展事故调查，认真查找事故原因，确定事故责任，依法依规严肃追究事故单位和相关责任人的责任，查处结果及时向社会公开。要严格执行事故查处挂牌督办制度，对性质恶劣、影响严重的典型事故，要切实加大督办力度，确保查处及时、追责到位，并加大对事故整改措施落实情况的监督检查。要深刻吸取教训，针对事故暴露出的

突出问题，研究制定和落实针对性整改措施。切实做到举一反三，“一矿出事故、万矿受教育；一地有隐患、全国受警示”，用事故教训警示教育大家，推动安全生产工作。

四、加强安全宣传教育和培训，提升安全防范能力

要充分发挥安全生产预警机制的作用；及时发布预警信息，利用各种媒体加强安全宣传，广泛进行风险防范、避险逃生知识技能的提示、警示，引导企业和社会公众做好防范应对工作。要针对暑期及汛期高温、闷热、潮湿的特点，多方式、多渠道开展安全生产宣传教育，普及生产作业、用火、用电、用气、用油安全知识和初起险情应急处置等常识技能，努力提高全社会安全意识和事故防范能力。各类企业要广泛开展全员安全培训、安全教育，特别要教育警示动火作业、客车驾驶、高温高压设备操作管理等重点岗位人员强化安全意识，自觉遵守安全法律法规规章的要求，切实增强排查消除隐患和事故险情应急处置的能力。

国务院安委会办公室

2016年8月12日

(信息公开形式：主动公开)

抄送：各省級安委会办公室(自送)。