

广元市城乡规划和住房保障局安全生产委员会办公室

广规建住安办〔2016〕12号

广元市城乡规划和住房保障局安委会办公室 关于转发《省安办关于进一步做好国务院安委会安全 生产巡查工作的函的通知》等2个文件的通知

各县区规划和住房局、房管局，广元经济开发区建设环保局，各有关科室、局属单位，市规划局有关科室：

现将广元市人民政府安委会办公室《关于转发〈省安办关于进一步做好国务院安委会安全生产巡查工作的函〉的通知》（广安办〔2016〕66号）和广元市人民政府安全生产委员会《关于印发广元标本兼治遏制重特大事故工作方案的通知》（广安委〔2016〕18号）转发你们，请认真抓好贯彻落实。

市规划和住房保障局安办

2016年11月3日



广元市人民政府安委会办公室文件

广安办〔2016〕66号

广元市人民政府安委会办公室 关于转发省安办关于进一步做好国务院安委会 安全生产巡查工作的函的通知

各县、区人民政府，市级各部门，广元经济技术开发区、市天然气综合利用工业园区管委会：

国务院安委会安全生产第六巡查组将于11月4日—15日巡查广元等地市，为进一步做好迎检准备工作，现将省安办《关于进一步做好国务院安委会安全生产巡查工作的函》（川安办函

〔2016〕113号）转发你们，请按照省安办要求，做好相关工作。

请各县区政府、市安委会各成员单位、广元经开区、市天然气管委会对照《安全生产巡查工作要点检查表》，对党的十八大以来的工作情况进行全面自查，形成《自查报告》，并于10月31日前将《自查报告》和《巡查工作要点检查表》电子版报市安办（联系电话：3265019，电子邮箱：gyab@163.com）。

附件：省安办《关于进一步做好国务院安委会安全生产巡查工作的函》（川安办函〔2016〕113号）

广元市人民政府安委会办公室

2016年10月24日



抄送：各县（区）安办，市安委会主任、副主任。

广元市人民政府安全生产委员会办公室 2016年10月24日 印发

四川省人民政府安全生产委员会办公室

特 急

川安办函〔2016〕113号

四川省政府安委会办公室 关于进一步做好国务院安委会 安全生产巡查工作的函

各市（州）人民政府，省政府安委会各成员单位：

按照国务院安委会安全生产第六巡查组工作安排，巡查组近期将组织对部分省直部门、地区和企业开展安全巡查。为贯彻落实国务院安委会安全生产巡查动员会议主要精神和尹力省长重要批示要求，进一步做好国务院安委会在川期间的安全生产巡查工作，现就有关事项通知如下：

一、认真组织自查，严格资料报送

各地、各有关单位要对照《安全生产巡查工作要点检查表》（以下简称《巡查要点》）中（见附件2）中明确的7个方面37项具体内容，对党的十八大以来的工作开展情况进行全面自查，形成《自查报告》，并认真填报“查看具体内容”栏。要求逐一对应巡查内容，将能够印证工作的文件资料进行梳理汇总，将其名称全部罗列至“查看具体内容栏”内，便于调阅查看，避免出现缺项漏项等问题。其中，省政府安委会成员单位可只对照《巡

查要点》自身工作所涉及的内容进行填报。各市（州）、各有关单位的《自查报告》中应将《安全生产基本情况》（见附件3）以及典型亮点材料一并附后。

二、开展延伸巡查，做好相关工作

国务院安委会巡查组将组织对省政府安委会有关成员单位、部分地区开展实地延伸巡查（总体行程见附件4）。本次巡查所到的市（州）、县（市、区）和乡镇要组织召开“国务院安委会安委生产巡查工作会”。会议应由政府主要负责人主持，安委会成员单位的主要负责人参加。会上应全面对照《巡查要点》中明确的具体内容，汇报安全生产工作有关情况、亮点典型和问题建议等，并提供完整的《巡查要点表》和印证的文件资料供查阅。巡查的有关政府部门要比照该模式，可召开简要的工作会。另，其他未巡查到的市（州）和省政府安委会有关成员单位同样按照《巡查要点》内容要求，提交自查报告和《巡查要点表》。

三、有关要求

（一）巡查组在工作中严格遵守中央“八项规定”要求，请各地、各单位在迎检工作中严格把关，不得超标接待或联系安排超标的食宿场所等。

（二）请各市（州）和省政府安委会成员单位按照《巡查要点》内容要求，于11月1日将完整的《自查报告》和《巡查要点表》报至省政府安办，其Word电子版一并报至scszfawb@163.com。联系电话：028-86639476、86635121（均带

传真)。

- 附件: 1. 国务院安委会安全生产第六巡查组人员名单
2. 安全生产巡查工作要点检查表
3. 安全生产基本情况
4. 安全生产巡查行程总体安排



附件 1

国务院安委会安全生产第六巡查组人员名单

组 长	胡存智	全国政协委员，国土资源部原副部长
副组长	雷长群	国家安全生产应急救援指挥中心巡视员
成 员	李海涛	国家安全监管总局职业健康司副司长
	王学彦	山西煤矿安监局副局长
	仇毓宏	国家能源局西北监管局副局长
	何铁华	交通运输部海事局调研员
	赵正宏	国家安全生产应急救援指挥中心协调部 调研员（联络员）
	徐培根	国土资源部矿产开发管理司副处长
	李凯扬	国家能源局西北监管局安全处主任科员
	董耀辉	山西煤矿安全监察局阳泉监察分局事故 调查室主任

附件 2

安全生产巡查工作要点检查表

主要内容	巡查要点	查看具体内容	查看情况
一、贯彻落实党中央、国务院关于安全生产工作的决策部署	1. 党委、政府是否召开党委常委会议、政府常务会议，组织学习贯彻落实习近平总书记、李克强总理等中央领导同志关于安全生产的重要批示指示精神；是否研究制定了切实可行的贯彻落实措施。	见：《文件名》(文号)， 《工作资料名称》等 以下表格均按照填写	
	2. 落实国务院安委会年度工作要点和全国安全生产电视电话会议安排部署，是否结合实际制定了本地区年度安全生产工作要点；是否结合实际制定落实措施。		
	3. 是否编制安全生产规划，并纳入国民经济和社会发展规划，是否将安全生产 4 项控制指标纳入国民经济和社会发展规划统计指标体系。		
二、健全和	1. 是否以党委、政府名义制定“党政同责、一岗双责、失职追责”规定制度。		

主要内容	巡查要点	查看具体内容	查看情况
落实安全生产责任体系情况	2. 是否出台文件规定, 明确和落实各级党委、政府及其班子成员安全生产责任。		
	3. 政府主要负责同志是否担任安委会主任, 是否每季度至少召开一次会议研究部署安全生产工作。		
	4. 是否突出各级各部门工作特点, 及时与下一级政府及本级有关部门签订安全生产目标管理责任书。		
	5. 是否加大对领导班子考核中安全生产工作的权重, 把安全生产工作成效作为领导干部政绩考核的重要内容, 并作为评价和使用干部的重要参考。		
	1. 是否按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求, 以政府文件明确相关行业领域主管部门的安全监管职责、监管范围和对象, 哪些行业领域还存在安全监管职责交叉或监管盲区等问题。		
三、健全安全监管体制机制情况	2. 是否建立健全安全监管执法机构并作为政府行政执法机构, 是否制定了强		

主要内容	巡查要点	查看具体内容	查看情况
四、推进依法治安情况	化安全生产基层执法力量措施。		
	3. 是否完善开发区、工业园区、港口等各类功能区安全监管体制，安全监管责任是否明晰，机构是否健全。		
	4. 是否将安全生产监管执法经费纳入了同级财政保障范围，是否落实了安全生产监管岗位津贴；是否在保障执法用车、装备等方面制定了具体措施。		
	5. 是否建立安全生产与职业卫生一体化监管执法机制。		
	1. 是否不断建立健全地方安全生产法律法规规章和标准体系，是否完成或启动地方安全生产条例修订工作。		
	2. 是否制定落实《国务院办公厅关于加强安全生产监管执法的通知》办法，重点措施是否得到了真正落实。		
	3. 是否严格落实执法措施，严厉打击违法违规行为，基层监管执法是是否存在		

不到位、不严格甚至不执法、不处罚的情况，已作出的执法决定是否都得到了

主要内容	巡查要点	查看具体内容	查看情况
五、遏制重特大事故工作开展情况	严格执行。		
	4. 是否加强了安全监管执法规范化、标准化建设，有关部门是否制定年度执法计划并严格执行，是否对执法程序、执法文书等进行了规范，是否制定实施执法信息公开制度。		
	5. 是否依法依规开展事故调查处理，是否能够按法定时限完成重大、较大事故处理工作并全文公开调查报告，是否严格落实了重特大事故责任追究和整改措施。		
	1. 是否成立专门机构并召开会议专题会议专题安排部署。		
	2. 是否制定贯彻落实《标本兼治遏制重特大事故工作指南》实施方案，是否根据本地实际细化了源头治理、安全准入、工程技术防范等方面的针对性措施。		
	3. 是否推动构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，是否组织开展安全风险辨识、评估和分级管控，是否建立隐患排查治理信息化平台并与		

主要内容	巡查要点	查看具体内容	查看情况
	企业信息系统互联互通。		
六、重点行业领域专项整治情况	1. 是否针对本地区实际和重点时段、重大活动，开展重点行业领域专项整治，发现的重大隐患和突出问题是否及时落实整改。		
	2. 是否制定实施方案计划，落实牵头部门、配套资金和政策措施，组织实施危险化学品和化工企业生产仓储安全搬迁工程。		
	3. 是否扎实推进油气输送管道隐患专项整治，2016年的整治任务是否完成，对治理难度较大的重大隐患是否进行了专门研究，落实了攻坚措施。		
七、加强安全基础能力建设情况	1. 是否设立了与经济社会发展水平相适应的安全生产预防及应急财政专项资金。		
	2. 是否督促企业落实安全生产费用提取使用管理制度，是否开展了专项检查。		
	3. 是否制定并落实了安全生产科技研发、转化及成果推广计划。		
	4. 是否在高危行业领域推进实施“机械化换人、自动化减人”。		

主要内容	巡查要点	查看具体内容	查看情况
	5. 是否建立省级安全生产综合信息平台并实现省、市、县联网。		
	6. 是否建立安全生产诚信体系和安全生产不良记录“黑名单”制度，按规定在媒体上公开曝光“黑名单”企业信息，实施诚信联合激励和失信联合惩戒制度。		
	7. 是否制定实施政府购买安全生产专业技术服务制度，实施效果如何。		
	8. 是否完成重点行业领域安全标准化创建规划，制定完善有关行业地方标准体系，深入开展企业安全生产标准化建设，实施分级分类动态管理。		
	9. 是否编制实施职业病防治“十三五”规划，开展高危粉尘、高毒物品等重点行业领域职业病危害专项整治。		
	10. 是否健全省、市、县安全生产应急救援管理体系，省、市、县三级是否都建立了安全生产应急管理机构。		
	11. 是否制定实施矿山、危险化学品、油气输送管道等专业化应急救援队伍和		

主要内容	巡查要点	查看具体内容	查看情况
	是否完善安全生产应急预案体系并实现政府和企业间预案的有效衔接。		
	12. 是否健全完善安全宣传教育制度和工作格局，在省、市、县三级媒体上设立安全生产宣传栏目，是否积极推进安全生产宣传教育进企业、进学校、进机关、进社区、进农村、进家庭、进公共场所。		
	13. 是否健全完善安全培训体系，建立安全培训机构、考试制度，是否开展了安全培训专项检查。		

附件 3

安全生产基本情况

(请填写本地区情况)

一、监管人员情况

截至 2016 年 6 月底, 省级安监机构监管人员 (含执法总队) 人, 其中公务员编 人, 事业编 人, 其他编 人; 市级安全监管机构 个, 监管人员 (含执法支队) 人, 其中公务员编 人, 事业编 人, 其他编 人; 县 (区、开发区) 级安全监管机构 个, 监管人员 (含执法大队) 人, 其中公务员编 人, 事业编 人, 其他编 人; 乡镇 (街道) 级安全监管机构 个, 监管人员 人, 其中公务员编 人, 事业编 人, 其他编 人, 其中独立设置安监机构 个, 监管人员 人, 其中公务员编 人, 事业编 人, 其他编 人。

全省安监系统安全监管人员 人, 其中安全主体专业人员 人, 占 %, 理工科专业背景人员 人, 占 %; 危化品安全监管人员 人, 有化工专业背景人员 人, 占 %, 监管人员与危化品企业比例 1: , 有化工专业背景人员与危化品企业比例 1: ; 职业健康监管人员 人, 有预防医学专业背景人员 人; 全省特种设备持证安全监察人员人均监察设备 台; 城市房屋市政施工

安全监管人员人均监督 万平方米。

二、安全生产行政执法情况

2013 年至 2016 年 6 月底，全省立案 起，处罚 亿元，实际执行到位 亿元，执行到位率 %。停产整顿 家，关闭企业 家，其中，化工企业停产整顿 家，关闭企业 家；小煤矿停产整顿 家，关闭企业 家；非煤矿山停产整顿 家，关闭企业 家；烟花爆竹生产企业停产整顿 家，关闭企业 家；涉氨制冷企业停产整顿 家，关闭企业 家；粉尘涉爆企业停产整顿 家，关闭企业 家。暂扣或者吊销安全生产许可证 个，其中，化工企业 个，煤矿企业 个，非煤矿山企业 个，烟花爆竹生产企业 个，涉氨制冷企业 个，粉尘涉爆企业 个。

三、事故责任追究情况

2013 年至 2016 年 6 月底，全省发生事故 起，已经处理结案 起，追究刑事责任 人，给予党纪政纪处分 人，处罚 亿元。其中，工矿商贸领域发生事故 起，已经处理结案 起，追究刑事责任 人，给予党纪政纪处分 人，处罚 亿元；道路交通领域发生事故 起，已经处理结案 起，追究刑事责任 人，给予党纪政纪处分 人，处罚 亿元。

四、安全生产地方性法规规章标准制定情况

该省制定安全生产地方性法规 部,制定专门的安全生产地方政府规章 部;负有安全监管职责的省直部门中有 一个部门制定了本行业系统安全生产地方技术标准,共制定地方标准部。

五、安全投入情况

2013年至2015年,该省省、市、县政府安全生产专项资金投入分别为 亿元、 亿元、 亿元,共引导企业投资 亿元。

六、化工企业及管道情况

全省危化品重大危险源 个,油气等危化品罐区 个,储罐 个,建成重大危险源监测监控信息系统的占 %;化学品长输管道 条,管线总长 公里,燃气管道长 公里;化工园区(集中区) 个,建成重大危险源监测监控信息系统的占 %,内有化工企业 家,占到生产企业总数的 %;目前仍有家处于人员密集区的化工企业没有搬迁、关闭、转产。

七、道路交通情况

截至2016年6月底,全省国、省道、县乡公路、乡村道路总里程 公里,需实施公路安保设施建设 公里,现完成了 公里,还有 公里没有到位。2013年至2016年6月底,在公路客运(货运)企业中,其营运车辆 %属于私人车辆挂靠,发生的交通事故责任事故中 %集中在社会挂靠车辆;道路交通事故发生

起、死亡 人，其中，涉及摩托车的道路交通事故发生 起、死亡 人，分别占 %、%，由摩托车间接引起的道路交通事故起、死亡 人，分别占 %、%；涉及电动自行车的道路交通事故发生 起、死亡 人，分别占 %、%，由电动自行车间接引起的道路交通事故 起、死亡 人，分别占 %、%。

八、职业健康情况

截至 2016 年 6 月底，全省用人单位完成职业危害申报 家，职业卫生基础建设达标单位 家；全省累计报告职业病 例，其中尘肺病 例。

附件 4

安全生产巡查行程总体安排

时 间	巡查地区、单位	备 注
10 月 24 日 (周一)	上午: 巡查公安厅 (含省公安交警总队、省公安消防总队) 下午: 巡查交通厅	巡查到单位的, 由该单位负责接待。若有多个部门参加的, 由排在第一的单位负责提供会议场地、工作餐等保障工作, 其它单位将资料汇总到该单位会议室。
10 月 25 日 (周二)	上午: 巡查住房城乡建设厅 下午: 巡查省质监局	
10 月 26 日 (周三)	上午: 巡查省发展改革委、省能源局、司法厅 下午: 巡查省经济和信息化委、省国防科工办、省国资委	
10 月 27 日 (周四)	上午: 巡查省旅游发展委、商务厅、文化厅、教育厅 下午: 巡查农业厅、林业厅、水利厅	
10 月 28 日 (周五)	召开以上被巡查单位的工作座谈会	具体时间、地点待定
10 月 31 日-11 月 3 日	巡查成都市	
11 月 4 日-15 日	第一组巡查绵阳、巴中、广元、内江市	巡查组分两组分别开展工作。
	第二组巡查攀枝花、凉山、乐山市 (州)	



广元市人民政府安全生产委员会文件

广安委〔2016〕18号

广元市人民政府安全生产委员会 关于印发广元市标本兼治遏制重特大事故 工作方案的通知

各县、区人民政府，市级各部门，广元经济技术开发区、市天然气综合利用工业园区管委会：

为认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府以及市委、市政府的决策部署，坚决遏制重特大事故发生，根据国务院安委会《标本兼治遏制重特大事故工作指南》及省安办《关于印发标

本兼治遏制重特大事故工作实施方案的通知》(川安办[2016]26号),结合我市实际,制定《广元市标本兼治遏制重特大事故工作方案》,现印发你们,请认真贯彻执行。

广元市人民政府安全生产委员会

2016年10月21日



抄送:市委办公室,市人大常委会办公室,市政府办公室,各县区安办,市安委会主任、副主任。

广元市安全生产监督管理局办公室

2016年10月21日 印发

广元市标本兼治遏制重特大事故工作方案

为认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府以及市委、市政府的决策部署，着力解决当前安全生产领域存在的薄弱环节和突出问题，强化安全风险管控和隐患排查治理，坚决遏制重特大事故发生，制定本工作方案。

一、指导思想

坚持标本兼治、综合治理，把安全风险管控挺在隐患前面，把隐患排查治理挺在事故前面，扎实构建事故应急救援最后一道防线。坚持关口前移，超前辨识预判岗位、企业、区域安全风险，通过实施制度、技术、工程、管理等措施，有效防控各类安全风险；加强过程管控，通过构建隐患排查治理体系和闭环管理制度，强化监管执法，及时发现和消除各类事故隐患，防患于未然；强化事后处置，及时、科学、有效应对各类重特大事故，最大限度减少事故伤亡人数、降低损害程度。

二、工作目标

到 2018 年，构建形成点、线、面有机结合、无缝对接的安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防性工作体系，全社会共同防控安全风险和共同排查治理事故隐患的责任、措施和机制更加精准、有效；构建形成完善的安全技术研发推广体系，安全科技保障能力水平得到显著提升；构建形成严格规范的惩治违法违

规行为制度机制体系，使违法违规行为引发的重特大事故得到有效遏制；构建形成完善的安全准入制度体系，淘汰一批安全保障水平低的小矿小厂和工艺、技术、装备，安全生产源头治理能力得到全面加强；实施一批保护生命重点工程，根治一批可能诱发重特大事故的重大隐患；健全应急救援体系和应急响应机制，事故应急处置能力得到明显提升。

三、组织领导

为确保标本兼治遏制重特大事故工作有序开展，我市成立标本兼治遏制重特大事故工作领导小组，由副市长赵文峤任组长，市级负有安全监管职责的部门负责人为成员。领导小组下设办公室在市安监局，由市安监局局长王定虢任办公室主任。领导小组办公室为标本兼治遏制重特大事故工作的日常工作机构，负责组织实施、统筹协调和督促指导等工作。

四、重点任务

（一）着力构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防性工作机制。

1. 健全安全风险评估分级和事故隐患排查分级标准体系。建立煤矿、非煤矿山、危化品、输油气管道、建筑施工、交通运输等行业领域和冶金、机械、商贸等工贸企业可能诱发重特大事故的安全风险和安全隐患基础数据库。结合实际研究制定区域性、行业性安全风险和事故隐患辨识、评估、分级标准，为开展安全

风险分级管控和事故隐患排查治理提供依据。

2. 全面排查评定安全风险和事故隐患等级。在深入总结分析重特大事故发生规律、特点和趋势的基础上，每年排查评估本地区的重点行业领域、重点部位、重点环节，依据相应标准，分别确定安全风险“红、橙、黄、蓝”（红色为安全风险最高级）4个等级，分别确定事故隐患为重大隐患和一般隐患，并建立安全风险和事故隐患数据库，绘制市、县区、乡镇以及企业安全风险等级和重大事故隐患分布电子图，切实解决“想不到、管不到”问题。

3. 建立实行安全风险分级管控机制。按照“分区域、分级别、网格化”原则，实施安全风险差异化动态管理，明确落实每一处重大安全风险和重大危险源的安全管理与监管责任，强化风险管控技术、制度、管理措施，把可能导致的后果限制在可防、可控范围之内。健全安全风险公告警示和重大安全风险预警机制，定期对红色、橙色安全风险进行分析、评估、预警。落实企业安全风险分级管控岗位责任，建立企业安全风险公告、岗位安全风险确认和安全操作“明白卡”制度。

4. 实施事故隐患排查治理闭环管理。推进企业安全生产标准化和隐患排查治理体系建设，建立自查、自改、自报事故隐患的排查治理信息系统，建设政府部门信息化、数字化、智能化事故隐患排查治理网络管理平台并与企业互联互通，实现隐患排查、

登记、评估、报告、监控、治理、销账的全过程记录和闭环管理。

（二）强化安全生产技术保障。

5. 强化信息化、自动化技术应用。针对可能引发重特大事故的重点区域、单位、部位、环节，加强远程监测预警、自动化控制和紧急避险、自救互救等设施设备的使用，强化技术防范。完善危险化学品生产装置、储存设施自动化控制和紧急停车（切断）系统，可燃有毒气体泄漏报警系统，鼓励推广“两客一危”车辆（长途客车、旅游包车、危险货物运输车）安装防碰撞系统。

6. 推进企业技术装备升级改造。及时发布淘汰落后和推广先进适用安全技术装备目录，通过法律、行政、市场等多种手段，推动、引导高风险企业开展安全技术改造和工艺设备更新，淘汰一批不符合安全标准、安全性能低下、职业危害严重、危及安全生产的工艺、技术和装备。推动一批高危行业企业实现“机械化换人、自动化减人”。

7. 加大安全科技支撑力度。充分利用高等院校、科研机构、社会团体等科研资源，加大对遏制重特大事故关键安防技术装备的研发力度。加大安全科技成果推广力度，搭建“产学研用”一体化平台，完善多层次科研成果转化推广机制。

（三）严厉打击惩治各类违法违规行为。

8. 加强安全监管执法规范化建设。负有安全生产监督管理职责的部门要依法履职，制定完善权责清单和安全监管执法工作细

则，进一步规范执法内容、执法程序、执法尺度和执法主体。坚持公开为常态、不公开为例外的原则，强化执法信息公开，加大执法监督力度。

9. 依法依规严格落实执法措施。健全“双随机”检查、暗查暗访、联合执法和重点执法制度，对情节恶劣、屡禁不止、可能导致重特大事故的严重违法违规行为，依法依规严格落实查封、扣押、停电、停止民用爆炸物品供应、吊销证照，以及停产整顿、上限处罚、关闭取缔、从严追责“四个一律”执法措施。

10. 运用司法手段强化从严治理。加强安全执法和刑事司法的衔接，建立公安、检察、审判机关介入安全执法工作机制。对抗拒执法、逾期不执行执法决定的，由公安机关依法强制执行或向人民法院申请强制执行，对涉嫌犯罪的违法案件，及时移送司法机关，坚决杜绝有案不移、有案不立、以罚代刑。探索设立安全生产审判庭、检察室，建立查办和审判安全生产案件沟通协调制度。

11. 强化群防群控。推行执法曝光工作机制，强化警示教育。加大举报奖励力度，进一步畅通渠道，鼓励发动群众举报、媒体曝光违法违规生产经营建设行为，加强社会监督。完善生产经营单位安全生产不良记录“黑名单”制度，完善联合惩戒机制。

（四）全面加强安全生产源头治理。

12. 严格规划准入。把安全规划纳入地方经济社会和城镇发

展总体规划，并加强规划之间的统筹与衔接。加强城乡规划安全风险的前期分析，完善城乡规划、设计和建设的安全准入标准，研究建立招商引资安全风险评估制度，严格高风险项目建设安全审核把关，科学论证高危企业的选址和布局，严禁违反国家标准、行业标准规范在高风险项目周边设置人口密集区。

13. 严格规模准入。根据产业政策、法律法规、国家标准、行业标准和本地区、本行业领域实际，明确煤矿、非煤矿山、危化品、民爆物品等高危行业企业最低生产经营规模标准，严禁新建不符合最低规模要求的小企业。建立大型经营性活动备案审批制度和人员密集场所安全预警制度，严格控制人流密度。推动实施劳动密集型作业场所空间物理隔离技术工程，严格限制劳动密集型作业场所单位空间作业人数。

14. 严格工艺设备和人员素质准入。实施更加严格的生产工艺、技术、设备安全标准，严禁使用国家明令禁止或淘汰的设备和工艺，对不符合相关国家标准、行业标准要求的，一律不准投入使用。明确高危行业企业负责人、安全管理人员和特种作业人员的文化程度、专业素质及年龄、身体状况等条件要求，完善高危行业从业人员安全素质准入制度。

15. 强力推动淘汰退出落后产能。紧密结合供给侧结构性改革和国家化解煤炭等过剩产能工作要求，顺势而为，研究细化安全生产方面的配套措施，严格安全生产标准条件，依法关停退出

达不到安全标准要求的产能和违法违规企业，及时注销到期不申请延期的安全生产许可证，提请政府关闭经停产整顿仍达不到安全生产条件的企业。加大政策支持力度，通过资金奖补、兼并重组等途径，引导安全保障能力低、长期亏损、扭转无望的企业主动退出。

（五）着力加强保护生命重点工程建设。

16. 加快建设实施一批重点工程。以高安全风险行业领域、关键生产环节为重点，紧盯重大事故隐患、重要设施和重大危险源，精准确定、高效建设实施一批保护生命重点工程。重点建设煤矿重大灾害隐患排查治理示范工程、金属非金属地下矿山采空区治理工程、尾矿库“头顶库”综合治理工程、公路安全生命防护工程、重大危险源在线监测及事故预警工程、危化品罐区本质安全提升工程、烟花爆竹生产机械化示范工程、工贸行业粉尘防爆治理工程等。

17. 强化政策和资金支持。探索建立有利于工程实施的财政、税收、信贷政策，建立以企业投入为主、市场筹资为辅，政府奖励支持的投入保障机制，引导、带动企业和社会各界积极主动支持实施保护生命重点工程，努力构建保护生命的“安全网”。

（六）切实提升事故应急处置能力。

18. 加强员工岗位应急培训。健全企业全员应急培训制度，针对员工岗位工作实际组织开展应急知识培训，提升一线员工第

一时间化解险情和自救互救的能力。

19. 健全快速应急响应机制。建立健全部门之间、地企之间应急协调联动制度，加强安全生产预报、预警。完善企业应急预案，加强应急演练，严防盲目施救导致事态扩大。强化应急响应，确保第一时间赶赴事故现场组织抢险救援。

20. 加强应急保障能力建设。进一步优化布局，加强矿山、危险化学品、油气管道等专业化应急救援队伍和实训演练基地建设，强化大型先进救援装备、应急物资和紧急运输、应急通信能力储备。建立救援队伍社会化服务补偿机制，鼓励和引导社会力量参与应急救援。

（七）提高全民安全意识和防范意识。

21. 在广播、电视、报刊和政府网站全面开设安全生产专题栏目，充分利用政务微信、微博和手机短信平台，加强安全生产新闻宣传、事故警示教育和网络舆情引导。

22. 开展安全发展主题宣讲、“安全生产月”“守护生命”“安康杯”安全生产知识大赛等活动，全面提高广大企业、社会各界对防范遏制重特大事故重要性的认识，引导广大人民群众积极了解、关心、支持相关工作措施，进一步凝聚安全共识，提升全社会安全防范意识和风险防控能力。

五、工作要求

（一）落实责任，细化方案。各级各有关部门要进一步提高

对防范遏制重特大事故重要性、紧迫性和事故规律性的认识，把遏制重特大事故工作作为安全生产“牛鼻子”工程，摆在重中之重的突出位置，采取有力措施抓实抓好，带动安全生产各项工作全面推进。要切实加强组织领导，结合实际制定本地区、本系统、本单位具体工作方案，明确目标任务，落实工作措施，细化责任分工，抓紧组织推进，力争取得实效。

（二）突出重点，精准施策。要结合事故规律特点，抓住关键时段、关键地区、关键单位、关键环节，从构建双重预防性工作机制、强化技术保障、加大监管执法力度、推进保护生命重点工程建设、加强源头治理、提高应急处置能力等方面入手，从制度、技术、工程、管理等多个角度，制定采取有针对性的措施，对症下药、精准施策，力争尽快在遏制重特大事故和减轻危害后果上见到实效。

（三）加强督导，推动落实。要加大遏制重特大事故工作成效在安全生产工作考核中的比重，建立跟踪督办制度，定期通报工作完成情况。适时组织开展专项督查，加快各项工作推进步伐。各县区政府安委会要切实加强组织协调，及时解决实施过程中存在的问题，督促指导工作措施落实，确保遏制重特大事故工作取得实效。