

四川省住房和城乡建设厅

川建城发〔2016〕950号

四川省住房和城乡建设厅关于印发《四川省 市政公用行业标本兼治遏制较大及以上 安全事故工作方案》的通知

各市（州）住房城乡建设行政主管部门：

为贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，进一步增强市政公用行业风险防控能力，坚决遏制较大及以上安全事故发生，现将《四川省市政公用行业标本兼治遏制较大及以上安全事故工作方案》印发你们，请结合实际认真贯彻落实。

四川省住房和城乡建设厅

2016年12月6日



四川省市政公用行业标本兼治遏制较大及以上安全事故工作方案

为认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，着力解决当前市政公用行业安全生产和运行管理方面存在的薄弱环节和突出问题，进一步强化预防治本，增强风险防控能力，坚决遏制较大及以上安全事故发生，根据《四川省政府安委会办公室关于印发标本兼治遏制重特大事故工作实施方案的通知》（川安办〔2016〕26号）精神，结合全省市政公用行业实际，制定预防和遏制较大及以上安全事故工作方案如下：

一、工作目标

深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，坚持标本兼治、综合治理，把安全风险管控挺在隐患前面，把隐患排查治理挺在事故前面，强化过程管控，强化监督管理，强化事后处置，全面系统地做好市政公用行业各项安全预防工作，确保到2018年底，逐步形成点、线、面有机结合、无缝对接的安全风险管控机制和隐患排查治理双重预防的工作体系，实现市政公用企业、监管部门和社会监督共同防控安全风险和共同排查治理事故隐患的良好局面；逐步构建形成完善的全员、全岗位教育培训体系，安全生产和运行管理的法律、法规、标准规范安全指导体系，惩治违法违规行为制度体系，

应急响应和应急救援体系，全面提升安全生产和运行管理源头治理能力，有效防范和遏制市政公用行业较大及以上事故发生。

二、重点任务

（一）全力确保城市供水安全。各地要全面排查城市供水系统，强化输水管线、水厂、加压泵站等重点设施的安全防护措施。积极做好防范水污染和急性传染性疾病等突发事件工作，建立完善应急预案，加强城市供水水质（出厂水、管网水）的监测，增加水源、出厂水和重点用水单位的水质监测项目和频率，并根据原水水质变化及时调整药剂投加量。加强高峰用水时段的供水生产调度、应急水源调配、备用电力设施储备等工作。强化机电设备的运行维护，确保汛期及极端天气条件下供水设施正常运行。强化汛期地下水井管理，采取有效措施，避免雨水污染地下水源。

（二）加强城镇燃气安全管理工作。各地要严格执行国家、行业 and 地方的相关法规、标准和规范，落实安全监督管理工作和安全生产责任制度，建立和完善燃气事故应急抢险预案。要指导燃气经营者对城镇燃气厂站、储配设施、输气管网等进行全面安全检查，及时消除安全隐患。进一步落实燃气经营者指导燃气用户安全用气的责任，并与有关部门密切配合，充分发挥燃气经营者、社区管理（服务）组织、物业管理等单位的优势和作用，利用各种宣传媒体，向全社会积极普及燃气安全使

用常识，提高公众燃气安全防范意识，不断增强自救、互救能力。

（三）加强城镇排水防涝工作。各地要强化对城镇污水处理设施及排水管线的检修维护，及时清淤管渠、检查井、雨水进水口，检修维护泵站，确保设施完好和正常运行。对易发生短时径流量突增的地区、立交桥、地下构筑物、棚户区以及往年易涝点等重点区域，落实城市防涝物资和强制排水设施，组织抢险队伍，加强暴雨期间的人员疏散、交通组织管理，确保能够快速有效处理内涝险情。加强排水防涝意识与自救知识的宣传，及时向社会发布汛情预警信息，共同做好应对准备。

（四）加强市容环卫行业安全管理。各地要完善城区道路清扫作业人员安全防护措施，规范设置作业安全标识，提高环卫工人安全意识和防范能力。规范清扫作业操作，严禁将道路清扫垃圾倒入排水窨井行为，确保清扫垃圾及时清运。及时开展垃圾处理设施的检查和维护，认真检查填埋场填埋气导排、防爆、灭火设施的设置，禁止火种入场，防止火灾、爆炸等安全事故。认真检查焚烧厂各类管道、阀门、设备等设施，防止因管道破裂、阀门损坏等引起的安全事故。认真检查垃圾处理设施渗滤液导排及处理等配套设施，防止因渗滤液外溢、渗漏引起水体污染事故。加强对弃土弃渣场安全隐患的专项排查，发展问题及时整改，确保隐患整治到位。

（五）加强城市桥梁等市政设施安全管理。各地管理部门要督促指导有关单位认真落实城市桥梁管理的各项制度，认真开展城市桥梁（包括高架桥、人行天桥和地下通道）的安全隐患排查工作，重点对使用年限长、荷载标准低、交通流量大、存在安全隐患的城市桥梁进行安全检测，及时排查险情。进一步完善城市桥梁档案信息和应急预案，将城市桥梁信息系统和应急管理系统纳入当地突发事件应急体系建设，提高应急处理能力。加强井盖巡查，及时补齐或更换丢失、破损的井盖，对易发生冒溢地段的管道检查井，通过加装安全防护网等措施防止发生行人坠落伤亡事故。充分发挥数字化城管系统在城市安全管理工作中的作用，提高市政设施运行安全管理效率。

（六）加强城市轨道交通建设安全管理。相关城市要加强城市轨道交通安防设施建设，制定应急工作预案，细化安全防范措施，构建城市轨道交通规划、设计、施工等各个环节的安防体系。全面落实《城市轨道交通工程质量安全检查指南》，加强轨道交通工程质量安全检查工作，确保城市轨道交通持续、稳定和健康发展。

三、工作措施

（一）构建安全风险管控和隐患排查治理机制。一是健全安全风险评估分级和事故隐患排查分级标准体系。根据市政公用行业存在的主要风险隐患和可能导致的后果，认真查找隐蔽

致灾因素，研究制定市政公用行业领域安全风险和事故隐患排查、评估、分级标准，为开展安全风险分级管控和事故隐患排查提供依据，在城镇燃气、垃圾处理、污水处理、桥梁管护、道路窨井和弃土弃渣场等重点领域，逐步推行风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作机制。二是**全面排查评定安全风险和事故隐患等级**。深入总结分析市政公用行业安全生产事故发生的规律、特点和趋势，每年排查评估重点区域、重点部位、重点环节，分别确定重大隐患和一般隐患，并建立安全风险和事故隐患数据库。市政公用经营企业应在施工现场和生产经营场所的显著位置设置重大危险源公示栏，并依据不同施工阶段、季节特点和重点部位编制隐患排查计划，建立排查制度和隐患排查台帐。三是**建立实行安全风险分级管控机制**。按照“属地为主、科学评定、分类指导、动态管理”的原则，分区域、分级别、网格化实施安全风险差异化监督管理，明确落实每一处重大安全风险和重大危险源的安全管理与监管责任，各地各部门和重点企业分别管控重大、较大、一般及以上事故安全风险，企业按分公司(厂)、车间、班组、岗位实行风险分级管控。

（二）建立健全完善的安全监管体系。各地住房城乡建设行政主管部门是市政公用行业安全生产的主管部门，市政公用设施建设和运营单位是安全生产的具体责任部门。一**要加强**各级安全监管机构建设，完善机构和人员，提高监管人员综合素

质和能力。二要强化安全监管执法规范化，各地负有安全生产监督管理职责的部门要履职尽责，进一步规范执法主体、执法程序、执法内容和裁量标准。三要加强隐患排查治理和监督检查力度，建立健全“双随机”检查、暗查暗访、联合执法和重点执法制度，对情节恶劣、屡禁不止、可能导致重特大事故的严重违法违规行为要严肃处理。

（三）加强安全生产教育培训。一是认真贯彻落实新《安全生产法》等安全生产工作的相关法律法规，全面推动我省市政公用行业安全工作发展，定期组织建设主管部门安全监管人员培训，切实提高全省市政公用安全监管人员业务素质和专业水平。二是进一步督促引导市政公用经营企业积极主动开展形式多样的安全生产教育培训活动，不断提高企业全员安全生产意识。三是持续开展对一线作业人员特别是市政公用行业内农民工的安全生产教育培训，有效提升其安全生产意识和安全操作技能。四是提高全民安全意识和防范意识。充分利用新闻媒体，加强市政公用行业安全生产新闻宣传、事故警示教育和网络舆情引导，全面提高广大企业、社会各界防范遏制市政公用行业重特大事故的意识 and 能力。

（四）做好应急救援和事故处置。一是建立健全完善的应急救援体系。各级建设主管部门要监督市政公用行业企业建立健全应急救援体系，强化应急指挥、组织调动、装备配备、专

业训练、后勤保障和辐射周边服务等功能，提升抢险救援和处置突发事件的能力。二是进一步制定和完善安全生产应急救援预案。按照行业监管和属地管理原则，各级行政主管部门要结合职能职责，抓紧制定和完善安全生产应急救援预案；各市政公用行业生产经营单位要从自身整体实际出发，逐步制定适应本单位的企业应急预案，使预案更加趋于科学合理，可操作性和实效性更强。三是进一步提高处置事故能力。及时组织开展安全应急演练活动，对预案内容进行实战检验，切实提高防范处置事故能力。

四、工作要求

（一）提高认识，加强组织领导。各级住房城乡建设主管部门、各企业要进一步提高对防范和遏制较大及以上安全事故的重要性、紧迫性、长效性的认识，把遏制较大及以上安全事故工作作为安全生产“牛鼻子”工程，摆在重中之重的突出位置，采取有力措施抓实抓好，带动安全生产各项工作全面推进。

（二）精准施策，落实工作措施。各级住房城乡建设主管部门、各企业要紧紧抓住稳增长、调结构、促转型的有效时机，调整产业结构，严格准入条件，对已制定的惩治违法违规行为的有力措施，要严格落实，切实降低高危行业的危险系数。面对当前经济下行压力给安全生产带来的风险挑战和不利因素，要未雨绸缪，提前应对，不断增强工作的主动性、预防性和有

效性，强化安全防范措施，严防发生较大及以上安全事故。

（三）加强监督，推动工作落实。建立和完善“双随机”监管方式，加强对各单位遏制较大事故工作的监督，对在遏制较大及以上安全事故工作落实不到位，安全隐患较多的单位，将给予挂“红、黄牌”方式重点监管，采取通报、曝光、记不良行为记录等方式予以处罚。

（四）严肃事故处理和责任追究。严格执行通报、约谈、督办、考核、问责、“一票否决”等工作措施，强化企业严格落实隐患排查治理、安全费用提取使用、标准化建设等管理制度。对事故调查处理要及时、准确地查清事故原因，查明事故性质和责任，总结事故教训，提出整改措施。事故经调查确定为责任事故的，要依法追究责任单位有关负责人、主管人员以及其他负有直接责任的人员的责任，并及时将结果向社会公布，切实起到警示和震慑作用。