

# 广元市人民政府安全生产委员会办公室

---

广安办函〔2017〕13号

## 广元市人民政府安委会办公室 转发省安办关于转发《国务院安委会办公室 关于全国安全生产大检查工作情况的通报》的 通 知

各县、区人民政府安全生产委员会，市安委会各成员单位，广元经济技术开发区、市天然气综合利用工业园区管委会：

现将省安办《关于转发〈国务院安委会办公室关于全国安全生产大检查工作情况的通报〉的通知》（川安办函〔2017〕12号）转发你们，请进一步深化安全生产大检查工作，及时整治安全隐患，整改工作中存在的问题，确保全市安全生产形势稳定。

广元市人民政府安委会办公室

2017年2月9日



# 四川省人民政府安全生产委员会办公室

川安办函〔2017〕12号

## 四川省政府安委会办公室 关于转发《国务院安委会办公室关于全国 安全生产大检查工作情况的通报》的通知

各市（州）安委会，省安委会有关成员单位：

现将《国务院安委会办公室关于全国安全生产大检查工作情况的通报》（安委办〔2017〕5号）（以下简称《通报》）转发你们。结合前期省政府安委会11个督查组的检查情况看，《通报》中反映的“上热下冷”、动员部署仍存在盲区漏洞、安全检查不认真不深入、隐患整改不及时不得力、安全监管执法不严格、企业违法违规现象仍然严重等问题，在我省各地、各行业均不同程度存在，为切实抓好节后安全生产大检查工作，特提出如下工作要求，请一并贯彻落实。

一是各地务必高度重视，严格按照《通报》和省政府安委会《关于印发今冬明春安全生产工作方案的通知》（川安委〔2016〕9号）的要求，坚持问题导向，举一反三，对安全生产大检查进行再部署、再安排、再落实。省政府安委会11个督查组将对各级政府及相关部门工作开展情况进行第二轮督查。

二是各级各负有安全生产监管职责的部门要组织做好节后



的安全生产大检查工作。县级各负有安全生产监管职责的部门要做到对辖区内企业的安全检查全覆盖，特别是要加强对前期检查出的事故隐患及问题的“回头看、回头查”，确保各项工作和事故隐患整改落实到位。

三是企业要认真落实安全生产的主体责任，对照有关法律法规、标准规范，积极主动开展安全大检查和事故隐患排查治理，强化现场监管，着力提高本质安全水平。

四是严格执法，强化监督。各级各部门要进一步强化对企业的监管执法，依法查处各类安全生产违法违规行为，特别是对安全检查流于形式、事故隐患及问题整改不力、不到位的企业要严格执法，顶格处罚，并公开曝光。对安全生产大检查工作安排部署不力、工作不落实的地区和相关部门要进行约谈通报。

附件:《国务院安委会办公室关于全国安全生产大检查工作情况的通报》

四川省政府安委会办公室  
2017年2月4日





# 国务院安全生产委员会办公室文件

安委办〔2017〕5号

## 国务院安委会办公室关于 全国安全生产大检查工作情况的通报

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产委员会，国务院安委会有关成员单位：

2016年10月份以来，特别是11月27日全国安全生产电视电话会议召开后，各地区、各有关部门和各单位认真学习贯彻习近平总书记、李克强总理等党中央、国务院领导同志重要指示批示精神，按照国务院安委会统一部署，认真组织开展安全生产大检查，全面排查整治各类安全隐患。国务院安委会办公室组织开展了两轮督导，持续开展明察暗访，推动了安全生产大检查扎实深入开展。现将有关情况通报如下：



## 一、全国安全生产大检查总体情况

截至 2016 年 12 月底,全国共组织检查组 43 万多个,检查企业近 150 万家次,排查各类安全隐患 120 万余项,依法打击整治各类违法违规行 35 万起,停产整顿企业 3.9 万家,关闭取缔企业 1.3 万家,依法暂扣吊销许可证照 2.1 万个,推动了企业安全生产主体责任落实,有效发挥了安全生产大检查预防遏制生产安全事故的作用。

(一)迅速部署落实,强化组织推动。各地区、各有关部门和各单位纷纷在第一时间召开会议、下发通知进行传达学习贯彻,主要负责人亲自研究部署;成立以主要负责人牵头的领导小组,强化工作措施,层层加压加力,对安全生产大检查进行再部署、再检查、再落实。各省级单位党政主要负责同志带队检查 41 次,其他省部级领导带队下基层检查调研 300 多人次。贵州省 28 个重点行业领域省级主管部门均成立了由主要负责人任组长的安全生产大检查领导小组。吉林、海南等省将安全生产大检查开展情况纳入政府绩效考核的重要内容,严格奖优罚劣。

(二)坚持深查细究,着力提升大检查广度和深度。针对前期检查覆盖面小、检查存在盲区漏洞等问题,各地区、各有关部门和单位进一步完善细化工作方案和责任分工,突出重点地区、重点领域、重点单位深查细究,着力在全覆盖上下功夫。江苏省对作业场所单班从业人员超过 30 人的 554 家涉粉尘企业逐一普查。江西省要求企业自查率、县级检查率达到 100%,市级抽查率达到 30%



以上。安徽省紧盯建筑施工、煤矿、危险化学品等重点行业领域，开展“细排查、严督查、快整改”的“铸安”专项行动。各有关部门也都结合本系统、本行业领域实际，有针对性地开展安全生产大检查。

(三)严格监管执法措施，强化隐患整改落实。各地区把隐患整治作为关键环节，采取挂牌督办、通报约谈、曝光问责等多种方式，加大监管执法力度，强力推进隐患整改落实。天津市建立市、区和乡镇街道领导重大隐患整改包联责任制，对重大隐患整改不力负有责任的9名局级、6名处级和14名其他干部进行了严肃追责。贵州省执行“四级联动”日排查日报告制度，隐患排查整改情况每天经政府负责人签字后逐级上报。湖北省开展重大隐患媒体曝光行动，在省报设置“隐患零容忍”专栏跟踪报道。四川省对近两年受过处罚的企业开展“回头查”，发现非法违法行为依法顶格处罚。

(四)严防死守，坚决遏制煤矿事故多发势头。各有关地区和部门深刻吸取近期煤矿重特大事故的惨痛教训，进一步落实各项安全防范责任和措施，按照“八查”要求对所有煤矿开展彻查，并逐矿落实盯守责任，强化驻矿监管。河北省开展“双随机零点监察行动”，组成监察组于凌晨时分对停产停建等五类煤矿实施突击检查。四川省严格执行“市包县、县包矿”制度，挂包矿的市、县政府负责人每月至少暗查暗访1次。江苏省对矿井实行“一矿一组、一矿一案、一矿一策”，开展蹲点监察、表格化监察和“解剖式”监察。



福建省组织煤矿“百名专家技术会诊”专项行动,对全省 95 处生产建设矿井逐一排查。

(五)加强督促检查,确保安全生产大检查取得实效。各地区、各有关部门采取综合督查、联合检查、暗查暗访等多种形式,加强督导,严厉问责,推动安全生产大检查责任和措施落实到位,着力解决走形式、走过场问题。北京市建立市领导带队检查制度。内蒙古自治区“四大班子”主要领导分别带队开展督导。云南省对安全生产大检查部署不及时的地、县党委政府主要负责人进行约谈问责。各相关部门也采取多种形式,开展了多轮督查检查活动。

## 二、大检查存在的主要问题

从督导检查及明察暗访的情况看,“政府热企业冷”、“上热下冷”的现象仍然存在,特别是一些基层和企业对安全生产大检查的措施和要求还没有真正落到实处。

(一)动员部署仍存在盲区漏洞。全国安全生产电视电话会议召开后,一些地方和企业仍没有真正重视起来,部署开展安全生产大检查动作迟缓、流于形式。甘肃、青海等省部分县、乡政府和企业 2016 年 12 月份尚未收到上级的通知,部分企业甚至不知道这项工作。河北省石家庄市部分区县大检查方案雷同,没有结合实际进行细化。湖北省恩施州近两个月政府重点工作计划中安全生产工作只有一句话,缺少具体工作内容和针对性措施。有的地区还存在安监部门“单打独斗”、部门协调机制不畅、联合监管执法合力不强等问题。



(二)安全检查不认真不深入。主要表现在一些地方及企业把安全生产大检查等同于日常检查,走形式、走过场,一些明显的安全隐患没有被检查出来。国务院安委会办公室两轮督导抽查企业380余家,均是市、县有关部门多次检查过的企业,但仍存在大量隐患。山东省枣庄市交通运输局检查企业只查学习记录和值班记录。山西省晋中市井下民爆物品专项检查以查阅资料代替现场核查。河南省郑州嵘昌集团所属多家煤矿对煤矿“八查”内容不清楚、未进行对照检查;新密市煤炭局干部检查煤矿从下井到升井仅用半个小时,对井下存在的明显问题视而不见。广西壮族自治区钦州市永丰烟火制造公司未组织开展自查,只对政府部门查处的隐患进行整改。

(三)隐患整改不及时不得力。主要表现在一些基层和企业对发现的隐患问题一查了之,整改通知一发了之,跟踪督办不力,致使一些隐患长期存在得不到治理。黑龙江省哈尔滨市12项重大火灾隐患中有10项的整改期限已过,但仍未完成整改,2项还未开始整改。湖南省娄底市、广东省深圳市对2016年上半年国务院安委会首批巡查发现的部分问题至今仍未整改到位。云南省富源东源金发煤业公司对当地监管部门2016年5月份指出的隐患问题至今未整改。

(四)安全监管执法不严格。主要表现在一些基层政府部门重检查轻执法,甚至只检查不处罚;有的安全审核、整改验收把关不严不实;部分驻矿安监员未认真履职,甚至以权谋私、失职渎职。



贵州省贵阳市检查企业 6940 家次,发现隐患 9500 余项,处罚金额仅 55.1 万元。湖南省衡阳市 4 个被抽查的煤矿均在超产越界、假借技改之名非法生产的行为,当地监管、国土部门多次检查均未查处。湖北省通山县有的煤矿安全生产许可证、矿长安全资格证均已过期,当地政府仍批准其复工复产。陕西省榆林市个别煤矿违法生产的煤炭获得政府发的煤管票,正常进入市场销售。云南省祥云县政府被省暗查组依法告知辖区存在非法煤矿 3 日后,仍不采取任何查处措施。辽宁省本溪县驻矿安监员帮助煤矿弄虚作假应付政府检查。

(五)企业违法违规现象依然严重。主要表现受当前经济回暖、能源价格上涨、节日临近需求旺盛等影响,一些企业罔顾安全,非法违法组织生产经营建设。2016 年 10 月份以来发生的重特大事故都不同程度存在违法违规行为。辽宁、黑龙江、贵州、云南等省和新疆生产建设兵团均存在煤矿超层越界、借整改之名违法生产、边技改边生产,甚至无证违法生产等问题。河北省唐山市、山东省淄博市在大检查期间发生 3 起非法生产造成的烟花爆竹事故。湖南省浏阳市危险化学品车辆违规挂靠运输等非法违法行为突出。

### 三、下一步工作要求

(一)继续深入开展安全生产大检查。各地区、各有关部门和单位要按照 2017 年 1 月 11 日全国安全生产电视电话会议部署,对当前安全生产工作进行再安排、再部署,严格落实责任和防范措



施。要继续深入开展安全生产大检查,进一步明确检查标准,严格工作要求,加强暗查暗访、突击抽查,全面彻底排查安全隐患。各级领导干部要带头深入一线督导检查,推动大检查各项工作措施和要求真正落实到基层和企业。国务院安委会办公室将对重点地区继续开展暗查暗访、突击检查,推动安全生产大检查扎实深入开展。

(二)狠抓安全隐患和问题整改落实。各地区、各有关部门和单位要将前一阶段安全生产大检查中发现的120万余项隐患、国务院安委会办公室专项督导与明察暗访发现的问题和隐患,以及后续新发现的隐患登记造册,强化跟踪督办,对重大隐患实行挂牌督办,逐级抓好整改落实。要适时开展安全生产大检查“回头看”,推动企业切实排查隐患、整改到位,对重大隐患要逐一复查。要加大督办问责力度,对重大隐患整改不力或拒不整改的,要视同事故严肃追究责任。国务院安委会办公室将对各地区隐患整改落实情况开展新一轮督导检查。

(三)强化安全监管,做好春节期间等重要时段安全工作。春节临近,交通运输繁忙、人员活动密集,加上冬季天气因素,发生生产安全事故的风险增加。各地区、各有关部门和单位要保持清醒认识 and 高度警觉,针对春节期间和全国“两会”期间安全生产特点,进一步强化矿山、道路交通、烟花爆竹和人员密集场所等重点行业领域的安全监管,加强安全风险排查和管控,加大安全检查执法力度,并做好应急准备工作,有效防范各类事故发生。特别要严格春



节日期间停产停工、节后复产复工企业的安全监管监察,督促企业加强安全管理,严防停产停工和复产复工期间发生安全事故。

(四)认真谋划并抓好 2017 年重点工作落实。各地区、各有关部门和单位要认真贯彻落实全国安全生产电视电话会议各项工作部署,认真研究谋划本地区、本行业领域、本单位 2017 年安全生产重点工作。进一步明确目标任务,细化工作措施,强化落实责任,层层传导压力,以更大的力度、更严的标准、更高的要求抓好各项工作任务落实,持续夯实安全生产基础,着力提升依法监管能力和全社会整体安全水平,为党的十九大胜利召开营造良好的安全生产环境。



(信息公开形式:依申请公开)

抄报:国务院办公厅,国务院安委会主任、副主任。

抄送:各省级安委会办公室。

国务院安委会办公室

2017 年 1 月 24 日印发

经办人:李 彪

电话:64464053

共印 100 份